



## 행정쟁송법 GS 1기 강의계획서

강사	도승하 교수
약력	<p>감정평가사 / 투자상담사 도장/온수온돌/유리시공/방수기능사 경희대학교 법학석사 전북대학교 법학박사(과정)</p> <p>전) 현대백화점 유통대학 초빙교수 전) 감정평가협회 R&amp;D 초빙교수 전) 농협중앙회 직무교육 초빙교수 전) ST&amp;COMPANY 행정법 전임 전) 이그잼웅지아카데미 행정법 전임 전) 합격의 법학원 행정법 전임 전) 양천구청 용역심의 위원 전) 한양사이버대학교 겸임교수 현) 서울법학원 행정법 전임 현) 감정평가학회 이사 현) 한국입법학회 이사 현) 보상법학회 이사</p>
교재	행정쟁송 우선순위 기출해설 (박문각, 도승하 저)
일정	○ 총 11회 1/4~3/15 (수), 14:00~17:30
주요 저서	행정쟁송법 기본사례연구(2021, 박문각, 도승하) 행정쟁송법 기출문제해설(2020, 박문각, 도승하) Do 행정법(2021, 박문각, 도승하) Do 행정법 핸드북(2021, 박문각, 도승하) 토지보상행정법(2022, 박영사, 박균성 도승하)

## 1. 강의 목적

기출문제를 통한 공부순서 확정 및 쟁점정리 + 답안작성의 기초·응용 확립

주요 기출 쟁점을 우선 공부하여 중요 쟁점에 대한 이해와 암기에 깊이를 더하다

주요 기출 쟁점에 대한 순서를 설정하여 학습효과를 극대화 하다.

강의 목적은 기출문제를 통하여 행정법 쟁점 중 기본이 되는 법규 흐름과 기본쟁점 및 기본개념을 200% 이해하고 연습하고자 함에 있습니다.

행정법 쟁점 중 기본이 되는 쟁점유형으로 공부범위를 최소화 시키고 이에 대한 이해를 증폭 시킴으로써 향후 공부방향의 초석을 두텁게 하고자 합니다.

## 2. 강의 진행내용

### (1) 기본쟁점의 이해

행정법 기본 쟁점에 대한 개념 위주의 설명과 이에 대한 기출문제를 기본분석합니다.

관련된 판례를 대응하여 공부하기에 개념의 이해와 현실에서의 적용을 일치시켜 이해를 극대화 하고자 합니다.

### (2) 답안작성 기초연습 (매주 20~40점 시험)

답안작성 방법에 있어서 “쟁점의 정리”, “본문내용”, “사안의 해결” 부분을 시스템화 하여 정형화된 답안 작성의 가이드 라인을 습관화 시킴에 목적이 있습니다.

### 3. 과목특성 및 강의 진도표

공인노무사 행정쟁송법은 행정심판법 및 행정소송법을 시험과목으로 하며 3문항으로 출제됩니다. 행정쟁송법은 위법한 국가작용으로부터의 구제절차를 규정한 법률이며, “구제절차를 규정”하고 있다는 의미는 노동법상 또는 다른 법률에 의해서 보호받을 수 있는 권리가 있다면 이러한 권리를 구제받을 수 있는 절차를 규정한 법률임을 의미합니다. 이러한 절차는 ① 쟁송을 제기할 수 있는 쟁송제기 절차, ② 쟁송제기가 이루어진 경우, 당해 분쟁의 적법유무를 가리는 본안심사 절차, ③ 본안심리를 통해 밝혀진 위법유무에 따른 결정(재결 및 판결) 절차로 이루어지게 됩니다. 각 절차단계에서 규정하고 있는 관련 조문에서 파생되는 법적 쟁점과 관련된 학설 및 판례를 중심으로 공부한다면 쉽게 접근할 수 있을 것입니다. 다만, 행정쟁송이라는 영역이 일반적으로 접할 수 있는 영역은 아니기에 법률용어가 낯설고 암기할 것이 많기에 처음 진입에 많은 어려움이 있습니다. 그러나, 행정쟁송법은 1951년 행정소송법이 제정된 이래로 98% 이상의 논점이 학설과 판례에 의하여 정리되었기에 명확한 답안 작성방향이 결정되어 있기에, 해당 법조문과 관련된 학설 및 판례를 답안 작성 분량으로 간략하게 정리한다면 노동법이나 인사·경조와 달리 쉽게 정복할 수 있는 효자과목이 될 것입니다.

회차	수업 내용	기타
1	행정쟁송법의 구조 이해	행정쟁송 우선순위 기출해설 + 특수프린트
2	취소소송의 이해, 소송요건 : 대상적격	
3		
4	소송요건 : 원고적격, 협의소익, 관할, 제소기간 가구제 수단 : 집행정지와 가처분	
5		
6	심리 : 입증책임, 소송병합, 소송참가, 위법성판단시점 , 처분사유의 추가변경	
7	판결의 종류 : 각하, 기각, 인용 및 사정판결 판결의 효력 : 형성력, 기속력, 기판력	
8	무명항고소송 취소소송외 항고소송 당사자소송 및 객관소송	
9	행정심판	
10		
11	최근기출문제	

\*강의일정은 상황에 따라 변경될 수 있습니다.

[행정쟁송법 주요 쟁점표]

테마	구분	쟁점
행정법	행정법의 이해	행정법 기본 구조의 이해 ①행정법 기본개념 ②행정조직법 ③행정작용법 - 행정행위 ④행정구제법 - 소송구조의 이해
	취소소송의 이해	소송요건의 이해 : ①대상적격 ②원고적격 ③협의소익 ④피고적격 ⑤제소기간
		본안요건의 이해 : ①처분사유추가변경 ②위법성판단시점 ③집행정지
		판결 및 판결의 효력 : ①사정판결 ②형성력 ③기속력 ④기판력(민사법원과의 관계)
	취소소송 외의 소송의 이해	취소소송 이외의 소송 : ①부작위위법확인소송 ②무효등확인소송 ③의무이행소송 ④당사자소송 ⑤기관/민중소송
	행정심판의 이해	행정심판 ①행정소송과의 차이점 ②재결의 종류/효력 등
	기타	①행정입법 ②행정계획 ③행정작용(취소/철회/부관) ④선결문제 등

#### 4. 행정법 공부방법론

##### (1) 행정법의 이해

행정법이 어려운 이유는, 행정법의 개념을 철저하게 분석하지 않고 기본교재를 읽기 시작하는데 있습니다.

대부분의 수험생들은 일상생활에서 행정법을 접하지 않았기에, 행정법의 개념이 무엇인지를 곰곰이 생각해 보아야 할 것입니다. 또한 행정법이라는 단일법이 없기에 개념정립은 행정법 고부에 있어서 필수요소라고 할 것입니다.

행정법은 행정구제법을 중심으로 이해하시되, 행정구제법은 절차법임을 숙지하여야 할 것입니다. 행정구제법은 개인의 권리·이익을 향유할 수 있는 절차를 규정해 놓은 법입니다. 따라서 구제절차가 주된 내용이 될 것이므로, 각 조문의 흐름을 유기적으로 공부하시면 될 것입니다.

##### (2) 취소소송의 이해

행정소송법 제9조 ~ 제34조는 취소소송에 관한 규정입니다. 동 규정을 무효등확인소송, 부작위위법확인소송, 당사자소송 등에서 준용하고 있습니다. 이처럼 행정소송법은 취소소송을 중심으로 구성되어 있습니다. 따라서 취소소송을 우선 공부하시고, 타 소송으로 공부범위를 확대하시면 될 것입니다.

### (3) 행정작용의 이해

행정법은 크게 보았을 때, ①총론, ②행정조직법, ③행정작용법, ④행정구제법으로 구성되어 있습니다. 행정작용은 권력적작용과 비권력적작용을 중심으로 구성되어 있으며 이에 행정절차(법)와 실효성 확보수단이 가미되어 있습니다.

권력적작용과 비권력적작용을 공부하는 주된 이유는 항고소송의 대상성이며, 행정절차는 절차하자의 위법성과 관련하여 문제됩니다. 따라서 행정작용을 공부하는 이유는 행정소송의 대상성 판단과 절차하자의 위법성 판단임을 숙지하셔야 할 것입니다.

### (4) 기본쟁점 중심의 연습

행정법은 국민의 권리구제를 도모하기 위한 절차법이므로 행정소송법을 중심으로 공부하시면 될 것입니다. 이에 무엇으로부터의 권리구제인지도 중요한데 이 부분에서 행정작용법의 공부 필요성이 야기됩니다. 즉, 위법 또는 적법한 행정작용으로부터 행정소송절차를 통한 권리구제가 목적이 되는 것입니다. 개별적인 침익작용은 개별법률에서 요건 및 효과를 규정하고 있기에 구체적인 침익작용의 공부는 행정법 공부에서 할 수 없습니다. 따라서, 개별법률에서의 구체적 침익행위가 소송의 대상인지만을 개념적으로 공부하고, 그 이후의 구제절차인 행정소송법을 중심으로 공부해야 합니다. 행정소송법은 46개의 조문으로 되어 있습니다. 소송제기요건과 판결의 효력이 핵심조문이므로 이를 중심으로 기본쟁점을 준비하시고, 여러 국가고시 시험에서의 출제경향과 최신 판례를 확인한다면 더 효율적인 공부가 될 것입니다. 행정법 쟁점은 이미 40여년 전 부터 정리되어 왔습니다. 따라서 이미 정리된 기본쟁점의 큰 방향을 중심으로 공부하시고 세부적인 사항을 차곡차곡 확인하신다면 가장 단시간내에 공부를 마무리 할 수 있을 것입니다.

## 5. SUB 작업 완성

또한, 수험목적의 SUB도 작성해야 합니다. 아무리 좋은 강의라 하더라도 본인 스스로의 복습과 노력이 없다면 아무 소용이 없습니다.

지난 수 년간의 강의에서 SUB의 중요성을 강조하였으나, SUB 작성을 완벽하게 이룬 경우는 거의 없었습니다. 따라서 GS0기에서는 SUB를 대신 작성해 드립니다. 이것을 문지도 따지지도 않고 외우기만 하면 됩니다. 문지도 따지지도 않고 외우다보면 어느새 답안지를 술술쓰고 있는 자신을 보게 될 것입니다.

## [서브작성 예시 - 주제 - 처분사유 추가변경]

### 쟁점

명문규정 없어서 인정여부가 문제됨. / 소송경제와 권리보호를 위해서 제한적으로 긍정함.  
기본적사실관계의 동일성은 각 사유를 규정하고 있는 법 취지를 기초로 분석  
기속력과 연관된 쟁점임.

### I. 의의 및 구별개념

처분 당시에 존재하였으나 처분의 근거로 제시하지 않았던 법적 또는 사실적 사유를 소 계속중에 추가 또는 변경하는 것을 말한다  
하자치유와 구별

### II. 소송물과 처분사유 추가변경

소송물(위법성 일반)범위 내에서 인정

### III. 인정여부

#### 1. 학설

- ① 부정설(공격방어권침해)
- ② 긍정설(소송경제측면-불인정시 동일사유로 다시 동일처분)
- ③ 행정행위유형에 따라 개별판단

#### 2. 판례

소송경제, 권리보호 측면 고려  
기본적 사실관계 동일성 인정한도내 긍정

#### 3. 검토

판례타당

### IV. 인정기준

1. 처분당시 객관적으로 존재하였던 사실일 것

처분시 존재(위법성 판단 처분시)

### 2. 기본적 사실관계의 동일성이 유지될 것

- ① 법률적 평가이전 사회적 사실관계 동일성
- ② 시간적, 장소적 근접성
- ③ 행위의 태양, 결과 등을 종합 고려

### 3. 재량행위의 경우

재량행위도 가능

### V. 법원의 판단

인정시 변경된 사유로 판단  
부정시 기존 사유로만 판단

### VI. 사안의 경우

1. 처분당시 존재
2. 기사동 판단  
각 사유를 규정하고 있는 법 규정의 취지를 해석하여 설문을 포섭한다!!!!!!

\*\* 인정기준 관련하여 위법성 판단시점을 풍부하게 많이 써줘야 하는 경우도 있다.(판결시설을 택하는 경우)